



דו"ח הנהלה של תאגיד סטטוטורי לשנת 2022 הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

סקירה כללית

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים הוקמה על פי חוק ("חוק הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים", תשס"ח-2008) ופועלת לקידום קשרים בינלאומיים עם ארגונים וגופים דומים במדינות אחרות ומעודדת חילופי נוער וצעירים בין ישראל למדינות אחרות.

מטרות

- * לעודד חילופין של משלחות נוער וצעירים בין ישראל לבין מדינות אחרות.
 - * לנהל משא ומתן עם ארגונים וגופים מוסמכים דומים המופקדים על חילופי נוער וצעירים בעולם, ולחתום על מזכרי הבנה לשיתוף פעולה בתחום חילופי נוער וצעירים.
 - * לשמש כתובת לציבור הרחב בנושא פיתוח קשרים בינלאומיים של נוער וצעירים ושל יחסי גומלין בתחום חילופי משלחות.
 - * להמליץ על קווים למדיניות הממשלה בעניין חילופי נוער וצעירים.
 - * לייעץ לארגונים ולגופים בישראל העוסקים בחילופי נוער וצעירים בכל הנוגע לפעילות כאמור.
- הרשות רשאית, במסגרת תקציבה המאושר, לסייע למי שידו אינה משגת להשתתף במשלחת לחילופי נוער וצעירים הנכללת בתכנית העבודה השנתית של הרשות, על פי אמות מידה שוויוניות שתקבע ותפורסם, ומלבד שלא התקבל סיוע אחר ממשרד ממשלתי או ממוסד ממוסדות המדינה להשתתפות כאמור.

מבנה מועצת הרשות

לרשות מועצה של 11 חברים לאלה חבריה :
נציג משרד ראש הממשלה / נציג משרד החינוך / נציג משרד האוצר / נציג משרד החוץ / נציג משרד התירות / נציג מועצת תנועות הנוער / נציג מרכז השלטון המקומי / נציג ארגון העובדים / שלושה נציגי ציבור. המועצה ממנה, באישור השרים, את יושב ראש המועצה ואת ממלא מקומו מבין שלושת נציגי הציבור.

תפקידי מועצת הרשות

- * לקבוע את מדיניות הרשות ולהתוות את קווי פעולתה.
- * לאשר את תקציב הרשות ואת תוכנית העבודה השנתית.
- * לעקוב אחר יישום מדיניות הרשות, לפקח על ביצוע קווי הפעולה ולקבל דוחות על פעילותה.
- * לדון ולאשר את הדוחות הכספיים לאחר אישור ועדת הביקורת.
- * להגיש לשרים דו"ח שנתי על פעילותה.

מימון פעילות

- * פעילות הרשות ממומנת בכפוף להוראת סעיף 20 מתקציב המדינה.
- * המועצה מאשרת את התקציב השנתי ומגישה לשר החינוך ולשר החוץ לשם אישורם.
- * התקציב טעון אישור שר האוצר.

מידע על ביצוע

סמינר ישראלי-גרמני לפיתוח קשרי חילופי נוער (בישראל - כפר המכביה).	24-29/4/2022
Youth Exchange Lab	8-15/5/2022
מפגש רעיוני לפיתוח תוכניות חינוכיות (בישראל).	
סמינר ישראלי-גרמני לפיתוח קשרי חילופי נוער (בישראל - בית ברל)	15-20/5/2022
לראשונה בהשתתפות נציגי PAD (בתי ספר גרמנים)	
Youth Exchange Lab – חלק שני בברלין	16-20/6/2022
כנס בברלין – "לקראת עתיד ירוק"	20-24/6/2022
20 שנה להקמת משרד התיאום הגרמני – קונאקט	
מפגש טרילטרי – ישראל-גרמניה-בחרין (בגרמניה)	10-16/7/2022
שגרירים צעירים בארה"ב	25/10-8/11/2022
כנס בינלאומי במלטה "ארגון לביטחון בשיתוף פעולה אירופה ואגן הים התיכון"	10-12/11/2022
מפקחי חינוך מארה"ב (בישראל)	12-19/11/2022
ישיבת עבודה לחתימת הסכם חילופי נוער ישראל-גרמניה לשנת 2023 (בישראל)	5-8/12/2022

אחוזי ביצוע תקציב

בשנת 2022 בוצע 186% מתקציב ההוצאות לפרויקטים – בעיקר משלחות. מאידך, התוכנית לגיוס כח אדם לצורך הפעלת משרד התיאום ישראל – גרמניה לא בוצעה כיון שהתקציב הגיע באיחור שלא איפשר בפועל התקשרות עם ספקים ועובדים במועד הנדרש.

הערה

חשוב לציין שתקציב הרשות מועבר על ידי המשרדים הממונים (החינוך והחוץ) בעיכוב רב, דבר המקשה על פעילותה התקינה של הרשות.

הרשות הישראלית
לחילוצי נוער וצעירים
מס' רשות 500501929

בברכה,
אריאלה גיל
מנכ"ל

היסמין 1 רמת אפעל 5225901 Hayasmin st. Ramat Efal
טלפון : 03 – 6969390 Tel: פקס : 03 – 6969382 Fax:
מספר רשות : 500501929



מדינת ישראל

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2022

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2022

תוכן

דף מספר

1	דוח רואת החשבון המבקרת
2	דוחות על המצב הכספי
3	דוחות על הביצוע הכספי
4	דוחות על השינויים בנכסים נטו
5	דוחות על תזרימי המזומנים
6	באורים לדוחות הכספיים

- 1 -

דוח רואת החשבון המבוקרת

של

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

ביקרתי את הדוחות על המצב הכספי של "הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים" (להלן: המשרד) לימים 31 בדצמבר 2022 ו- 2021 וליום 1 בינואר 2021 ואת הדוחות על הביצוע הכספי, הדוחות על השינויים בנכסים נטו והדוחות על תזרימי המזומנים לכל אחת משתי השנים שהסתיימו ביום 31 בדצמבר 2022. דוחות כספיים אלה הינם באחריות המנכ"ל והחשב של המשרד. אחריותי היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתי.

ערכתי את ביקורתי בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון). התשל"ג 1973. על פי תקנים אלה נדרש ממני לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מטעה מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו ע"י המנכ"ל והחשב של המשרד וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אני סבורה שביקורתי מספקת בסיס נאות לחוות דעתי.

לדעתי, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של המשרד לימים 31 בדצמבר 2022 ו- 2021 וליום 1 בינואר 2021 ואת הביצוע הכספי, השינויים בנכסים נטו ותזרימי המזומנים שלו לכל אחת משתי השנים שהסתיימו ביום 31 בדצמבר 2022 בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית.

בית חלקיה, 30.4.23



יעל פוליטנסקי
רואת חשבון

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

דוחות על המצב הכספי

(בשקלים חדשים)

ליום 1 בינואר	ליום 31 בדצמבר		באר	נכסים שוטפים
	2021	2022		
16,735	571,163	780,780	3	מזומנים ושווי מזומנים
700,000	380,000	1,500,000	4	חייבים ויתרות חובה
716,735	951,163	2,280,780		מעסקאות שאינן חליפין
6,301	5,157	71,553	5	נכסים לא שוטפים
				רכוש קבוע, נטו
<u>723,036</u>	<u>956,320</u>	<u>2,352,333</u>		
* * *				
				התחייבויות שוטפות
172,242	138,969	1,633,255	6	זכאים ויתרות זכות
				מעסקאות חליפין
277,987	277,987	--	7	התחייבויות לא שוטפות
				התחייבויות בגין סיום יהסי עובד מעביד
272,807	539,364	719,078	8	נכסים נטו
<u>723,036</u>	<u>956,320</u>	<u>2,352,333</u>		

הרשות הישראלית
לחילופי נוער וצעירים
מס' רשות 500501929



חשב



חבר הדירקטוריון

30.4.2023

תאריך אישור הדוחות הכספיים

הרשות הישראלית להילופי בוער וצעררים

דוחות על הביצוע הכספי

(בשקלים חדשים)

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		באור	הכנסות
2021	2022		
22,000	335,785	9	הכנסות מעסקאות שאינן חליפין:
970,000	2,500,000	9	הכנסות ממקורות עצמיים
992,000	2,835,785		הכנסות מתקציב שוטף
			סך כל ההכנסות מעסקאות שאינן חליפין
<u>עלויות והוצאות</u>			
576,334	588,448	10	שכר והטבות לעובדים
6,700	1,866,345	11	הוצאות לפעילויות
96,949	122,737	12	הוצאות תפעוליות
45,460	78,541	13	הנהלה וכלליות – משרדיות
725,443	2,656,071		סך הכל הוצאות
<u>266,557</u>	<u>179,714</u>		עודף לשנה

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מן הדוחות הכספיים

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

דוחות על השינויים בנכסים נטו

(בשקלים חדשים)

עודפים נצברים

272,807

יתרה ליום 1 בינואר 2021

שינויים במהלך שנת 2021:

266,557

עודף לשנה

539,364

יתרה ליום 31 בדצמבר 2021

שינויים במהלך שנת 2022:

179,714

עודף לשנה

719,078

יתרה ליום 31 בדצמבר 2022

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מן הדוחות הכספיים

הרישות הישראלית לחילופי נוצר וצעירים

דוחות על תזרימי המזומנים

(בשקלים חדשים)

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר

<u>2021</u>	<u>2022</u>	
266,557	179,714	<u>תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת:</u>
		עודף לפי הדוח על הביצוע הכספי
287,871	97,790	התאמת הרישות להצגת מזומנים ושווי מזומנים
		מפעילות שוטפת (נספח א')
<u>554,428</u>	<u>277,504</u>	מזומנים נטו מפעילות שוטפת
		<u>תזרים מזומנים מפעילות השקעה</u>
--	(67,887)	רכישת רכוש קבוע
--	(67,887)	מזומנים נטו ששימשו לפעילות השקעה
16,735	571,163	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה
<u>571,163</u>	<u>780,780</u>	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתום השנה
=====	=====	
נספח א' – התאמות הנדרשות להצגת מזומנים מפעילות שוטפת		
		<u>הוצאות שאינן כרוכות בתזרימי מזומנים:</u>
1,144	1,491	פחת
		<u>שינויים בסעיפי רכוש והתחייבויות:</u>
320,000	(1,120,000)	שינוי בדחייבים ויתרות חובה מעסקאות שאינן חליפין
(33,273)	1,494,286	שינוי בזכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין
--	(277,987)	ירידה בהפרשות
<u>287,871</u>	<u>97,790</u>	מזומנים נטו מפעילות שוטפת
=====	=====	

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מן הדוחות הכספיים

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

1. כללי

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים (להלן "המשרד") הינו ישות ממשלתית שמטרתה לפעול לקידום קשרים בין לאומיים וגופים דומים במדינות אחרות ולעודד חילופי נוער וצעירים בין ישראל למדינות אחרות.

הרשות הינה תאגיד שתפקידיו הם:

1. לעודד חילופים של משלחות נוער וצעירים בין ישראל למדינות אחרות.
2. לנהל משא ומתן עם ארגונים וגופים מוסמכים דומים המפקדים על חילופי נוער וצעירים בעולם, ולחתום על מזכרי הבנה לשיתוף פעולה בתחום חילופי נוער וצעירים, בכפוף לאישור משרד החוץ.
3. לשמש כתובת לציבור הרחב בנושא פיתוח קשרים בין לאומיים של נוער וצעירים ושל יחסי גומלין בתחום חילופי משלחות.
4. להמליץ על קווים למדיניות הממשלתית בענין חילופי נוער וצעירים.

העברת פעילות למשרד

בתאריך 29 ביולי 2008 פורסם "חוק הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים התשס"ח – 2008" הקובע הקמת רשות ישראלית שמטרתה כמפורט לעיל.
הרשות מחליפה את פעילות עמותת "המועצה הציבורית לחילופי נוער וצעירים ע.ר." (להלן – העמותה). העמותה הנ"ל פורקה סופית ביום 14.1.2014, לאחר העברת היתרות הכספיות והמטלטלין למשרד. המשרד שכר את אותם המשרדים שבהם פעלה בעבר העמותה בתל אביב. בחודש אוגוסט 2019 המשרד עבר לכפר הירוק. במשרד מועסקות 2 עובדות אשר עבדו בעמותה וזכויותיהן בגין השכר ממשיכות להיחבר במסגרת המשרד.

הגדרות בדוחות כספיים אלה:

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים	המשרד
ממשלת מדינת ישראל	הממשלה
כמשמעותם בתקן חשבוונאות ממשלתי מספר 20	אנשי מפתח בהנהלה
כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך שלה וכן ישויות סטטוטוריות שאופי פעילותן אינו עסקי ו/או שאינן פועלות כמשק סגור.	ישויות ממשלתיות
כמשמעותם בתקן חשבוונאות ממשלתי מספר 20	צדדים קשורים
הסכום שבו ניתן להחליף נכס, או לסלק התחייבות, בעסקה בין קונה מרצון לבין מוכר מרצון שאינם קשורים, הפועלים מצורה מושכלת.	שווי הוגן
מדד המחירים לצרכן כפי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.	מדד

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

פרטים בדבר שערי מטבע חוץ ומדד המחירים לצרכן:

<u>ליום 31 בדצמבר</u>		
<u>2021</u>	<u>2022</u>	
110.3	116.1	מדד המחירים לצרכן (בנקודות ממוצע 2010)
3.110	3.519	דולר של ארה"ב (בש"ח ל- 1 דולר)

<u>שיעור השינוי באחוזים</u>		
<u>בשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר</u>		
<u>2021</u>	<u>2022</u>	
2.80	5.26	מדד המחירים לצרכן
(3.27)	13.15	דולר של ארה"ב

2. עיקרי המדיניות החשבונאית

(א) עקרונות עריכת הדוחות הכספיים:

(1) יישום לראשונה של תקני חשבונאות ממשלתיים:
הדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2022 ולשנה שהסתיימה באותו מועד הינם הדוחות הכספיים הראשונים הערוכים לפי תקני חשבונאות ממשלתיים המפורסמים על-ידי המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית (להלן: "תקני חשבונאות ממשלתיים") למעט נושאים ספציפיים לגביהם הוחלט על ידי החשב הכללי ליישם תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי (להלן: "IPSAS") ובכללם חכירות, הטבות עובדים ומכשירים פיננסיים.

בדוחות כספיים אלה יושמו הוראות IPSAS 33 "אימוץ לראשונה של תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי על בסיס מצטבר" להלן "IPSAS 33" לצורך אימוץ לראשונה של תקני החשבונאות הממשלתיים. בהתאם להוראות IPSAS 33, מועד המעבר של התאגיד לדיווח לפי כללי חשבונאות ממשלתיים הינו 1 בינואר 2021 (להלן: "מועד המעבר").
לפני אימוץ תקני החשבונאות הממשלתיים ערך התאגיד את דוחותיו הכספיים לפי כללי חשבונאות מקובלים בישראל. בדוחות כספיים אלה יישם התאגיד את תקני החשבונאות הממשלתיים למפרע לגבי כל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות הכספיים ללא יישום הקלות המתאפשרות לפי IPSAS 33.

(2) בסיסי המדידה ששימשו בעריכת הדוחות הכספיים:

הדוחות הכספיים נערכו על בסיס העלות ההיסטורית, למעט:

- רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים המוצגים לפי הנמוך מבין עלות, בניכוי פחת שנצבר לבין סכום בר-השבה.
- התחייבויות בגין הטבות העובדים.

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

(ב) מטבע חוץ – תרגום עסקאות שאינן במטבע הפעילות:

בהכנת הדוחות הכספיים של המשרד, עסקאות שבוצעו במטבעות השונים ממטבע הפעילות של המשרד (להלן – "מטבע חוץ") נרשמות לפי שערי החליפין שבתוקף במועדי העסקאות. בתום כל תקופת דיווח, פריטים כספיים הנקובים במטבע חוץ מתורגמים לפי שערי חליפין שבתוקף לאותו מועד; פריטים לא-כספיים הנמדדים בשווי הוגן הנקוב במטבע חוץ מתורגמים לפי שערי החליפין למועד בו נקבע השווי ההוגן; פריטים לא-כספיים הנמדדים במונחי עלות היסטורית מתורגמים לפי שערי חליפין שבתוקף במועד ביצוע העסקה בקשר לפריט הלא-כספי.

(ג) הנחות מפתח בהסתייעות באומדנים מהותיים:

כללי

בעת הכנת הדוחות הכספיים, נדרשת ההנהלה להפעיל שיקול דעת ולהסתייע באומדנים והנחות המשפיעים על יישום המדיניות החשבונאית ועל הסכומים המדווחים של התחייבויות וההוצאות. האומדנים וההנחות שבסיסם נסקרים באופן שוטף והשינויים באומדנים החשבונאיים נזקפים בתקופה בה נעשה השינוי באומדן.

להלן ההנחות העיקריות שנעשו בדוחות הכספיים בקשר לאי וודאות לתאריך המאזן ואומדנים קריטיים שחושבו על ידי הנהלת המשרד, ואשר שינוי באומדנים ובהנחות עשויים לשנות את ערכם של התחייבויות בדוחות הכספיים בשנת הדיווח הבאה:

– התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד, נטו:

התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד נרשמות בהתאם להסכמי העבודה וציפיות של ההנהלה. התחייבויות המשרד בגין סיום יחסי עובד מעביד נרשמו עבור עובדים שמבוטחים דרך קרן פנסיה צוברת בלבד (או ביטוח מנהלים) – עבור עובדים בעלי ותק שכר גדול משנה.

– התחייבות בגין ימי חופשה ופדיון ימי מחלה:

התחייבות המשרד לתשלום עבור ימי חופשה שלא נוצלו לעובדים הזכאים לכך, ועבור ימי מחלה טרם חושבה.

(ד) מזומנים ושווי מזומנים:

שווי מזומנים הינם השקעות לזמן קצר בעלות נזילות גבוהה, הניתנות להמרה, לסכומים ידועים של מזומנים, והחשופות לסיכון לא משמעותי של שינויים בערכן. שווי מזומנים כוללים, בין היתר, פקדונות לזמן קצר שהופקדו בתאגידים בנקאיים ושהתקופה עד למועד מימושם בעת ההשקעה בהם לא עלתה על 3 חודשים ואשר אינם מוגבלים בשעבוד.

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

(ה) רכוש קבוע:

1. בהתאם לתקן חשבונאות ממשלתי מספר 17 – רכוש קבוע הוא נכס מוחשי אשר מוחזק לשימוש בייצור או בהספקת סחורות או שירותים, להשכרה לאחרים, או לצרכים מנהליים, וכן, חזוי שישתמשו בו במשך יותר מתקופת דיווח אחת. רכוש קבוע נמדד לראשונה לפי עלות, לרבות עלויות שניתן לייחס במישרין לרכישת רכוש קבוע ולהבאתו למיקום ולמצב הדרושים לצורך פעולתו. בתקופות שלאחר ההכרה לראשונה, הרכוש הקבוע מוצג לפי העלות בניכוי פחת נצבר ובניכוי הפסדים שנצברו מירידת ערך.

2. פחת ושיטת פחת:

- המשרד מפחית בנפרד כל חלק של רכוש קבוע עם עלות שהיא משמעותית ביחס לסך העלות של הפריט. סכומי הפחת לכל תקופת דיווח מוכרות כהוצאה בדוח על הביצוע הכספי, אלא אם הן נכללות בערך בספרים של נכס אחר.
- להקצאת הסכום בר-פחת של הרכוש קבוע באופן שיטתי על פני אורך החיים השימושיים שלו, המשרד משתמש בשיטת הקו הישר. שיטת הפחת בה נעשה שימוש משקפת את הדפוס החזוי לצריכת ההטבות הכלכליות העתידיות ופוטנציאל השירות מהנכס.
- שיפורים במושכר מופחתים על פני משך תקופת השכירות, או משך החיים המוערך של השיפורים, כנמוך שבהם.

3. עלויות עוקבות:

- עלויות התחזוקה השוטפות של הפריט, מוכרות כהוצאות בדוח על הביצוע הכספי בעת התהוותן.
- עלות של החלפת חלקים של פריטי רכוש קבוע מסויימים מוכרות כחלק מהערך בספרים של פריט רכוש קבוע.

(ו) הטבות לעובדים:

הטבות לעובדים לזמן קצר כוללות, משכורות, ימי חופשה, מחלה, הבראה והפקדות לביטוח לאומי וקרנות פנסיה, השתלמויות וביטוח מנהלים מוכרות כהוצאות עם מתן השירותים. כאשר קמה למשרד מחויבות משפטית או משתמעת, שניתנת לאמידה מהימנה, למתן מענקים לעובדים, המשרד מכיר בהתחייבות זו במועד בה קמה המחויבות.

(ז) התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד, נטו

התחייבויות המשרד בגין יחסי עובד מעביד מחושבות לפי הוותק הנצבר של עובדות המשרד מיום תחילת עבודתן בעמותה עד ליום 31 בדצמבר 2016 בהתאם למשכורתן האחרונה, בניכוי סכומים שנצברו בביטוחי מנהלים ובקרנות פנסיה לצורך פיצויים. הסכום שחושב לראשונה (בשנת 2017) אינו מתעדכן בשנים הבאות אלא אם חלו תנודות משמעותיות בשכר העובדות ו/או בסכומים שהצטברו בקופות. עבור תקופות עבודתן שלאחר 31 בדצמבר 2016, יבואו תשלומי ההפרשות השוטפות לקרן פנסיה / ביטוח מנהלים ל"סעיף פיצויים" – במקום תשלום פיצויי פיטורים שיגיעו לעובדות או לשאריהן במקרה פטירה.

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

(ח) גילוי בדבר צדדים קשורים:

בהתאם לתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20 בדבר "גילוי בדבר צדדים קשורים", צדדים קשורים מוגדרים כדלהלן:

1. אנשי מפתח בהנהלה (דירקטורים או חברים בגוף המינהל) וקרובי משפחותיהם.
 2. יחידים שבבעלותם זכות ביישום המקנה השפעה מהותית ובני משפחתם הקרובים.
- ראה מידע נוסף בביאור 12.

(ט) דוחות על תזרימי המזומנים:

המשרד מיישם את תקן חשבונאות ממשלתי מספר 2, בדבר "דוחות על תזרימי המזומנים" (להלן – "תקן 2"), הקובע את כללי ההצגה והגילוי של המידע בדבר תזרימי המזומנים של משרד ממשלתי, תקן 2 קובע כי במסגרת הדוחות על תזרימי המזומנים יינתן דיווח בדבר תזרימי המזומנים במהלך התקופה, תוך סיווגם לפעילויות שוטפות, פעילויות השקעה ופעילויות מימון. בהתאם להוראות תקן 2, המשרד דיווח על תזרימי המזומנים מפעילות שוטפת בשיטה העקיפה, לפיה עודף או גרעון נטו, מותאם בשל השפעת העסקאות שבמהותן אינן במזומן, דחיות וצבירות כלשהן של תקבולי או תשלומי מזומנים תפעוליים מהעבר או עתידיים, ופריטי הכנסות או הוצאות המיוחסים לתזרימי מזומנים להשקעה או מימון.

(י) שינויים במדיניות חשבונאית / טעויות מהותיות:

המשרד מיישם את תקן חשבונאות ממשלתי מספר 3 בדבר "עודף או גרעון נטו, טעויות מהותיות ושינויים במדיניות החשבונאית", הקובע את הטיפול החשבונאי בשינויים באומדנים חשבונאיים, שינויים במדיניות החשבונאית ותיקון של טעויות מהותיות. שינוי מדיניות חשבונאית – בהתאם לתקן, שינוי של מדיניות חשבונאית מיושם למפרע. כל התאמה נובעת, מדווחות כהתאמה ליתרת הפתיחה של העודפים או הגירעונות הנצברים, והצגה מחדש של המידע ההשוואתי.

(יא) תקני חשבונאות ממשלתיים חדשים אשר פורסמו על ידי המוסד הישראלי לתקינה חשבונאית ממשלתית:

1. תקן חשבונאות ממשלתי מספר 18, "דיווח מגזרי" (להלן "תקן 18"). בחודש אפריל 2011 פרסם המוסד הישראלי לתקינה חשבונאות ממשלתית את תקן 18 הקובע את הכללים לדיווח על מידע כספי לפי מגזרים. התקן חל לגבי דוחות כספיים שנתיים המתחילות ביום 1 בינואר 2012 או לאחריו. הוראות התקן קובעות כי יישום העורכת דוחות כספיים על בסיס מצטבר תישם תקן זה בהצגת מידע מגזרי. סעיף 9 לתקן קובע כי "מגזר, הוא פעילות ניתנת להבחנה או קבוצת פעילויות ניתנות להבחנה של ישות, שלגביהן יהיה זה נאות לתת דיווח נפרד בדבר מידע כספי, על מנת להעריך את ביצועי העבר של הישות בהשגת מטרותיה ולקבל החלטות לגבי ההקצאה העתידית של משאבים". במשרד קיים מגזר פעילות אחד בלבד, ולפיכך לא הוצג מידע מגזרי.

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

2. תקן חשבונאות ממשלתי מספר 21, "ירידת ערך נכסים שאינם מניבים מזומנים" (להלן "תקן 21").

בחדש אפריל 2010 פרסם המוסד לתקינה בחשבונאות ממשלתית את תקן חשבונאות ממשלתי מספר 21, ירידת ערך נכסים שאינם מניבים מזומנים, התקן חל על הדוחות הכספיים של משרדי הממשלה החל מיום 1 בינואר 2013. התקן קובע כללים שעל ישות ליישם על מנת לקבוע האם חלה ירידה בערכו של נכס שאינו מניב מזומנים ולהבטיח כי מוכרים הפסדים מירידות ערך. התקן קובע אף כללים למועד ביטולם של הפסדים מירידת ערך ומפרט דרישות גילוי.

3. מזומנים ושווי מזומנים

כספי המשרד מוחזקים בחשבון בבנק דיסקונט לישראל בע"מ.

<u>ליום 31 בדצמבר</u>		<u>חייבים ויתרות חובה מעסקאות שאינן חליפין</u>	<u>הקצבות לקבל ממשרד החינוך בגין תקציב</u>
<u>2021</u>	<u>2022</u>		
<u>380,000</u>	<u>1,500,000</u>		
=====	=====		

<u>עלות מופחתת</u>		<u>עלות שנצבר</u>	<u>עלות</u>	<u>רכוש קבוע</u>
<u>31.12.2021</u>	<u>31.12.2022</u>			
310	60,633	25,060	85,693	חומרה ומחשבים
4,847	10,920	3,295	14,215	רהוט וציוד
<u>5,157</u>	<u>71,553</u>	<u>28,355</u>	<u>99,908</u>	
=====	=====	=====	=====	

<u>ליום 31 בדצמבר</u>		<u>זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין</u>	<u>עובדים ומוסדות בגינם הוצאות לשלם המחאות לפרעון זכאים אחרים – ספקים ונותני שירותים</u>
<u>2021</u>	<u>2022</u>		
69,057	36,948		
59,699	12,850		
6,230	28,928		
<u>3,983</u>	<u>1,554,529</u>		
<u>138,969</u>	<u>1,633,255</u>		
=====	=====		

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

7. התחייבות בגין סיום יחסי עובד – מעביד

התחייבות המשרד לפיצויי פיטורין לעובדיו חושבו עפ"י משכורתם האחרונה ובהתאם לוותק שלהם כולל מתקופת עבודתם ב"מועצה הציבורית לחילופי נוער וצעירים (ע"ר), ראה באור 1 ובאור 2. ההתחייבות הרשומה במאזן ביחד עם סכומים שנצברו בפוליסת ביטוח מנהלים וקופות פנסיה מכסות את התחייבויות המשרד לעובדיו בגין סיום יחסי עובד מעביד ליום המאזן. בשנת 2022 הופקדה כל יתרת ההתחייבות לקופות פיצויים יעודיות ע"ש העובדת הרלוונטית.

8. נכסים נטו

כיון שתשלומי מקדמות ע"ח התקציב השוטף מתקבלים במשרד במהלך החודשים האחרונים של שנת התקציב, מיועדת יתרת הנכסים נטו כעתודה להבטחת תשלומי השכר של עובדי המשרד במהלך שנת התקציב הבאה (דהיינו 2023) ללא הלנת שכר.

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר

2021	2022
970,000	2,500,000
22,000	335,785
992,000	2,835,785
=====	=====

9. הכנסות מעסקאות שאינן חליפין

הכנסות מתקציב (א)
הכנסות מהשתתפות (ב)

(א) הכנסות מתקציב כוללות הכנסות עבור פעילות המשרד ממשרד החינוך והחוג. סך 1,500,00 ₪ מתוכם הועבר בחודש פברואר 2023.

(ב) הכנסות מהשתתפות כוללות השתתפות מצעירים ומארגונים שהשתתפו במשלחות לחו"ל. וכן סך 30,241 ₪ השתתפות יעודית ממשרד החוג עבור פעילות מסוימת.

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר

2021	2022
576,334	588,448
=====	=====

10. שכר עבודה והטבות לעובדים

הרכב
הוצאות בגין שכר עבודה

11. הוצאות לפעילויות

עלויות בגין משלוח משלחות לחו"ל ואירוח משלחות בארץ. העלויות כוללות נסיעות לחו"ל, כיבוד, בתי מלון והארחות, הופעות, הדרכות, הרצאות, הסעות, השתתפויות בנסיעות מוסדות לימוד, הפקות דפוס, חולצות וכד'. – סה"כ 1,866,345 ₪. (אשתקד בסך 6,700 ₪).

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר

<u>2021</u>	<u>2022</u>
60,000	60,000
35,805	37,018
--	<u>24,228</u>
1,144	1,491
96,949	122,737
=====	=====

12. הוצאות תפעוליות

ייעוץ חשבונאי ופיננסי
שכירות
ייעוץ משפטי ולובינג
פחת

13. הוצאות הנהלה וכלליות – משרדיות

25,977	47,623
17,829	16,412
--	<u>10,823</u>
1,654	3,683
45,460	78,541
=====	=====

ציוד משרדי ושונות
תקשורת
ביטוחים
אחרות

14. צדדים קשורים

למשרד צדדים קשורים כדלהלן:

- א. אנשי מפתח בהנהלה – חברי קבוצת ההנהלה הבכירה.
ב. משרדי ממשלה אחרים – העסקאות בין המשרד למשרדי ממשלה אחרים הינן בגין תקציבים שניתנו ממשרדי החוץ וההינוך לצורך פעילויות המשרד.

15. דיווח מגזרי

למשרד מגזר פעילות אחד בלבד ולפיכך לא הוצג דיווח מגזרי.

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

16. ביאור השפעת המעבר לדיווח לפי תקני חשבונאות ממשלתיים

בעקבות פרסום תקנות יסודות התקציב (כללי דיווח כספי של תאגיד) התשפ"ג – 2023, התאגיד מיישם את תקני החשבונאות הממשלתיים החל מדוחותיו הכספיים לשנת 2022. על פי הוראות IPSAS 33 הדן ביישום לראשונה של תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי, מועד המעבר לתקינה החשבונאית ממשלתית הינו 1 בינואר 2021.

- במסגרת הדוח על המצב הכספי למועד המעבר, ביצע התאגיד את הפעולות הבאות:
- סיווג פריטי נכסים, התחייבויות ונכסים נטו/הון שהוכרו בהתאם לתקינה הקודמת שיושמה, בהתאם לסיווג הנדרש לפי התקינה החשבונאית הממשלתית.
 - להלן ההשפעות העיקריות על הדוח על המצב הכספי ועל הביצוע הכספי:
 - בדוח על המצב הכספי הוצגו יתרות חייבים וזכאים תוך פיצול בין יתרות הנובעות מעסקאות חליפין לבין יתרות הנובעות מעסקאות שאינן חליפין.
 - בדוח על הביצוע הכספי זוהו והוצגו בהתאם עסקאות שאינן חליפין.

17. דוחות על ביצוע התקציב

א. דוח ביצוע תקציב שנתי שוטף לפי תחומי פעולה לשנת 2022 – בש"ח

אחוז ביצוע	סכומי	סכומי	סכומי	תקבולים
%	הפרש	ביצוע בפועל	תקציב	
100	--	1,000,000	1,000,000	תקציב משרד החינוך
100	--	1,000,000	1,000,000	תקציב משרד החוץ
100	--	500,000	500,000	תקציב משרד ראש הממשלה
				דמי השתתפות ומקורות
1,119	305,785	335,785	30,000	עצמיים
112	305,785	2,835,785	2,530,000	
תשלומים				
60	(178,326)	267,674	446,000	הנהלה וכלליות
95	(31,552)	588,448	620,000	פעילות – שכר
186	862,345	1,866,345	1,004,000	פעילות – פרויקטים
				פעילות גיוס כ"א למשרד
0	(460,000)	--	460,000	התיאום ישראל - גרמניה
7	192,467	2,722,467	3,530,000	סך הכל תשלומים
--	113,318	113,318	--	תקבולים / (תשלומים) נטו

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

ב. דוח התאמת עודף \ גרעון חשבונאי לעודף \ גרעון תקציבי

להלן מוצגת התאמה בין הסכומים בפועל על בסיס בר השוואה כפי שהוצגו ב"דוח השוואה של סכומי התקציב לסכומים בפועל" והסכומים בפועל "בדוח על הביצוע הכספי" לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2022 הדוחות הכספיים ומסמכי התקציב ערוכים לתקופה זהה. קיים הבדל בישויות: הפסדי ישויות מוחזקות שאינן מקבלות ביטוי בתקציב. כמו כן קיים הבדל בבסיס: התקציב נערך על בסיס מזומן והדוחות הכספיים על בסיס מצטבר

<u>עודף \ גרעון</u>	<u>סה"כ הכנסות</u>	<u>סה"כ הוצאות</u>	<u>עודף \ גרעון</u>
סכומי תקציב בפועל	2,835,785	2,722,467	113,318
<u>הבדלים בבסיס:</u>			
רכוש קבוע – הוצאות פחת בניכוי	--	(66,396)	--
רכישות במזומן השנה	2,835,785	2,656,071	179,714
<u>הבדלים בישויות:</u>			
הפסדי ישויות מוחזקות שאינן מקבלות ביטוי בתקציב	--	--	--
<u>הבדלים בעיתוי:</u>			
שינויים אחרים בנכסים והתחייבויות שלא קיבלו ביטוי בתקציב	--	--	--
<u>עודף \ גרעון חשבונאי נטו</u>	<u>2,835,785</u>	<u>2,656,071</u>	<u>179,714</u>