



מדינת ישראל

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2024

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

דוחות כספיים ליום 31 בדצמבר 2024

תוכן

דף מספר

1	דוח רואת החשבון המבקרת
2	דוחות על המצב הכספי
3	דוחות על הביצוע הכספי
4	דוחות על השינויים בנכסים נטו
5	דוחות על תזרימי המזומנים
6	באורים לדוחות הכספיים

- 1 -

דוח רואת החשבון המבוקרת
של
הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

ביקרתי את הדוחות על המצב הכספי של "הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים" (להלן: המשרד) לימים 31 בדצמבר 2024 ו- 2023 ואת הדוחות על הביצוע הכספי, הדוחות על השינויים בנכסים נטו והדוחות על תזרימי המזומנים לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים. דוחות כספיים אלה הינם באחריות המנכ"ל והחשב של המשרד. אחריותי היא לדוחות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתי.

ערכתי את ביקורתי בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג 1973. על פי תקנים אלה נדרש ממני לתכנן את הביקורת ולבצע במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מטעה מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שישומו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו ע"י המנכ"ל והחשב של המשרד וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אני סבורה שביקורתי מספקת בסיס נאות לדוחות דעתי.

לדעתי, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של המשרד לימים 31 בדצמבר 2024 ו- 2023 ואת הביצוע הכספי, השינויים בנכסים נטו ותזרימי המזומנים שלו לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית ובהתאם להוראות החשב הכללי במשרד האוצר.

בית חלקיה,

27.05.2025

יעל פוליטנסקי
רואת חשבון

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

דוחות על המצב הכספי

(בשקלים חדשים)

<u>ליום 31 בדצמבר</u>		<u>באור</u>	<u>נכסים שוטפים</u>
<u>2023</u>	<u>2024</u>		
464,013	653,404	3	מזומנים ושווי מזומנים
<u>1,000,000</u>	<u>900,000</u>	4	חייבים ויתרות חובה
<u>1,464,013</u>	<u>1,553,404</u>		מעסקאות שאינן חליפין
49,813	28,073	5	<u>נכסים לא שוטפים</u>
			רכוש קבוע, נטו
<u>1,513,826</u>	<u>1,581,477</u>		
* * *			
			<u>התחייבויות שוטפות</u>
793,888	831,338	6	זכאים ויתרות זכות
			מעסקאות חליפין
719,938	750,139	8	<u>נכסים נטו</u>
<u>1,513,826</u>	<u>1,581,477</u>		

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים
מס' רשות 500501929
חבר הדירקטוריון
(במל' קרני)

27/5/2025
תאריך אישור הדוחות הכספיים

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

דוחות על הביצוע הכספי

(בשקלים חדשים)

לשנה שהסתיימה		באור	הכנסות
2023	2024		
			<u>הכנסות מעסקאות שאינן חליפין:</u>
23,600	35,200	9	הכנסות ממקורות עצמיים
<u>1,000,000</u>	<u>870,000</u>	9	הכנסות מתקציב שוטף
1,023,600	905,200		סך כל ההכנסות מעסקאות שאינן חליפין
			<u>עלויות והוצאות</u>
575,877	655,825	10	שכר והטבות לעובדים
237,389	57,354	11	הוצאות לפעילויות
124,872	122,307	12	הוצאות תפעוליות
<u>84,602</u>	<u>39,513</u>	13	הנהלה וכלליות – משרדיות
1,022,740	874,999		סך הכל הוצאות
<u>860</u>	<u>30,201</u>		עודף לשנה

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מן הדוחות הכספיים

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

דוחות על השינויים בנכסים נטו

(בשקלים חדשים)

עודפים נצברים

719,078

יתרה ליום 1 בינואר 2023

שינויים במהלך שנת 2023:

860

עודף לשנה

719,938

יתרה ליום 31 בדצמבר 2023

שינויים במהלך שנת 2024:

30,201

עודף לשנה

750,139

יתרה ליום 31 בדצמבר 2024

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מן הדוחות הכספיים

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

דוחות על תזרימי המזומנים

(בשקלים חדשים)

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר

<u>2023</u>	<u>2024</u>	
860	30,201	<u>תזרימי מזומנים מפעילות שוטפת:</u>
(317,627)	159,190	עודף לפי הדוח על הביצוע הכספי
<u>(316,767)</u>	<u>189,391</u>	התאמת הדרישות להצגת מזומנים ושווי מזומנים
		מפעילות שוטפת (נספח א')
		מזומנים נטו מפעילות שוטפת
--	--	<u>תזרים מזומנים מפעילות השקעה</u>
--	--	רכישת רכוש קבוע
		מזומנים נטו ששימשו לפעילות השקעה
780,780	464,013	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתחילת השנה
<u>464,013</u>	<u>653,404</u>	יתרת מזומנים ושווי מזומנים לתום השנה
		נספח א' – התאמות הנדרשות להצגת מזומנים מפעילות שוטפת
21,740	21,740	<u>הוצאות שאינן כרוכות בתזרימי מזומנים:</u>
		פחת
500,000	100,000	<u>שינויים בסעיפי רכוש והתחייבויות:</u>
(839,367)	37,450	שינוי בחייבים ויתרות חובה מעסקאות שאינן חליפין
<u>(317,627)</u>	<u>159,190</u>	שינוי בזכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין
		מזומנים נטו מפעילות שוטפת

הבאורים המצורפים מהווים חלק בלתי נפרד מן הדוחות הכספיים

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

1. כללי

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים (להלן "המשרד") הינו ישות ממשלתית שמטרתה לפעול לקידום קשרים בין לאומיים וגופים דומים במדינות אחרות ולעודד חילופי נוער וצעירים בין ישראל למדינות אחרות.

הרשות הינה תאגיד שתפקידו הם:

1. לעודד חילופים של משלחות נוער וצעירים בין ישראל למדינות אחרות.
2. לנהל משא ומתן עם ארגונים וגופים מוסמכים דומים המופקדים על חילופי נוער וצעירים בעולם. ולחתום על מזכרי הבנה לשיתוף פעולה בתחום חילופי נוער וצעירים, בכפוף לאישור משרד החוץ.
3. לשמש כתובת לציבור הרחב בנושא פיתוח קשרים בין לאומיים של נוער וצעירים ושל יחסי גומלין בתחום חילופי משלחות.
4. להמליץ על קווים למדיניות הממשלתית בענין חילופי נוער וצעירים.

העברת פעילות למשרד

בתאריך 29 ביולי 2008 פורסם "חוק הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים התשס"ח – 2008" הקובע הקמת רשות ישראלית שמטרתה כמפורט לעיל.
הרשות מחליפה את פעילות עמותת "המועצה הציבורית לחילופי נוער וצעירים ע.ר." (להלן – העמותה). העמותה הנ"ל פורקה סופית ביום 14.1.2014, לאחר העברת היתרות הכספיות והמטלטלין למשרד. המשרד שכר את אותם המשרדים שבהם פעלה בעבר העמותה בתל אביב. בשנים האחרונות פועל המשרד ברמת אפעל. במשרד מועסקות 2 עובדות אשר עבדו בעמותה וזכויותיהן בגין השכר ממשיכות להיצבר במסגרת המשרד.

השפעת מלחמת חרבות ברזל

ביום 7 באוקטובר 2023 בעקבות מתקפת פתע על ישראל והמצב הביטחוני, הכריזה ממשלת ישראל על מלחמת "חרבות ברזל" אשר עדיין נמשכת בימים אלו.

כתוצאה מכך נקבעו הגבלות שונות ובכללן אזורים בהם קיימות הגבלות על תנועת אזרחים, הגבלה על התכנסויות, שינויים בפעילות מערכת החינוך בישובים רבים, פינוי ישובים סמוכים לגבולה הצפוני ובאזור עוטף עזה, גיוס אזרחים רבים לשירות מילואים ועוד.

למלחמת "חרבות ברזל", להתקפות על ישראל ולפעולות שנקטה ממשלת ישראל השפעות ישירות ועקיפות על תקציב המדינה ועל פעילות התאגיד אשר עשויות להיות משמעותיות.

בעקבות המלחמה בוטלו חלק מהמשלחות המתוכננות. לעומת זאת בתחילת שנת 2024 תוכננו משלחות שתפקידן לשמור על הקשרים בין ישראל למדינות מסוימות לאור המצב.

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

<u>הגדרות בדוחות כספיים אלה:</u>	
הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים	המשרד
ממשלת מדינת ישראל	הממשלה
כמשמעותם בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20	אנשי מפתח בהנהלה
כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך שלה וכן ישויות	ישות ממשלתית
סטטוטוריות שאופי פעילותן אינו עסקי ו/או שאינן פועלות	
כמשק סגור.	
כמשמעותם בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20	צדדים קשורים
הסכום שבו ניתן להחליף נכס, או לסלק התחייבות, בעסקה בין	שווי הוגן
קונה מרצון לבין מוכר מרצון שאינם קשורים, הפועלים מצורה	
משכלת.	
מדד המחירים לצרכן כפי שמפרסמת הלשכה המרכזית	מדד
לסטטיסטיקה.	

פרטים בדבר שערי מטבע חוץ ומדד המחירים לצרכן:

<u>ליום 31 בדצמבר</u>	
<u>2023</u>	<u>2024</u>
119.5	123.4
3.627	3.647

מדד המחירים לצרכן (בנקודות ממוצע 2010)
דולר של ארה"ב (בש"ח ל- 1 דולר)

<u>שיעור השינוי באחוזים</u>	
<u>כשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר</u>	
<u>2023</u>	<u>2024</u>
2.93	3.26
3.07	0.55

מדד המחירים לצרכן
דולר של ארה"ב

2. עיקרי המדיניות החשבונאית

א. הצהרה לגבי יישום תקני חשבונאות ממשלתיים:
הדוחות הכספיים של "הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים" (להלן "הדוחות הכספיים") ערוכים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים המפורסמים על ידי המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתיות. תקני החשבונאות הממשלתיים בישראל מבוססים על תקני חשבונאות בינלאומיים למגזר הציבורי (להלן "IPSAS") המפורסמים על ידי הוועדה המינלאומית לתקני חשבונאות למגזר הציבורי. כמו כן, הדוחות הכספיים ערוכים בהתאם למדיניות החשבונאית לתאגידים סטטוטוריים שנקבעה על ידי החשב הכללי במשרד האוצר. עיקרי המדיניות החשבונאית המפורטים בהמשך יושמו באופן עקבי בכל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות כספיים אלה.

רשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

- ב. **בסיסי המדידה ששימשו בעריכת הדוחות הכספיים:**
- הדוחות הכספיים נערכו על בסיס העלות היסטורית, למעט:
- רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים המוצגים לפי הנמוך מבין עלות, בניכוי פחת שנצבר לכין סכום בר-השבה.
 - התחייבויות בגין הטבות העובדים.
 - מטבע חוץ – תרגום עסקאות שאינן במטבע הפעילות: בהכנת הדוחות הכספיים של המשרד, עסקאות שבוצעו במטבעות השונים ממטבע הפעילות של המשרד (להלן – "מטבע חוץ") נרשמות לפי שערי החליפין שבתוקף במועדי העסקאות. בתום כל תקופת דיווח, פריטים כספיים הנקובים במטבע חוץ מתורגמים לפי שערי חליפין שבתוקף לאותו מועד; פריטים לא-כספיים הנמדדים בשווי הוגן הנקוב במטבע חוץ מתורגמים לפי שערי החליפין למועד בו נקבע השווי ההוגן; פריטים לא-כספיים הנמדדים במונחי עלות היסטורית מתורגמים לפי שערי חליפין שבתוקף במועד ביצוע העסקה בקשר לפריט הלא-כספי.

ג. **הנחות מפתח בהסתייעות באומדנים מהותיים:**

כללי
בעת הכנת הדוחות הכספיים, נדרשת ההנהלה להפעיל שיקול דעת ולהסתייע באומדנים והנחות המשפיעים על יישום המדיניות החשבונאית ועל הסכומים המדווחים של ההתחייבויות וההוצאות. האומדנים וההנחות שבסיסם נסקרים באופן שוטף והשינויים באומדנים החשבונאים נזקפים בתקופה בה נעשה השינוי באומדן.
להלן ההנחות העיקריות שנעשו בדוחות הכספיים בקשר לאי ודאות לתאריך המאזן ואומדנים קריטיים שחושבו על ידי הנהלת המשרד, ואשר שינוי באומדנים ובהנחות עשויים לשנות את ערכם של התחייבויות בדוחות הכספיים בשנת הדיווח הבאה:

– התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד, נטו:
התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד נרשמות בהתאם להסכמי העבודה וציפיות של ההנהלה. התחייבויות המשרד בגין סיום יחסי עובד מעביד נרשמו עבור עובדים שמבוטחים דרך קרן פנסיה צוברת בלבד (או ביטוח מנהלים) – עבור עובדים בעלי ותק שכר גדול משנה.

– התחייבות בגין ימי חופשה ופדיון ימי מחלה:
התחייבות המשרד לתשלום עבור ימי חופשה שלא נוצלו לעובדים הזכאים לכך, ועבור ימי מחלה טרם חושבה.

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

ד. מזומנים ושוי מזומנים:
שווי מזומנים הינם השקעות לזמן קצר בעלות נזילות גבוהה, הניתנות להמרה, לסכומים ידועים של מזומנים, והחשופות לסיכון לא משמעותי של שינויים בערכן. שווי מזומנים כוללים, בין היתר, פקדונות לזמן קצר שהופקדו כתאגידים בנקאיים ושהתקופה עד למועד מימושם בעת ההשקעה בהם לא עלתה על 3 חודשים ואשר אינם מוגבלים בשעבוד.

ה. רכוש קבוע:
1. בהתאם לתקן חשבונאות ממשלתי מספר 17 – רכוש קבוע הוא נכס מוחשי אשר מוהזק לשימוש בייצור או בהספקת סחורות או שירותים, להשכרה לאחרים, או לצרכים מנהליים. וכן, חזוי שישתמשו בו במשך יותר מתקופת דיווח אחת.
רכוש קבוע נמדד לראשונה לפי עלות, לרבות עלויות שניתן לייחס במישרין לרכישת רכוש קבוע ולהבאתו למיקום ולמצב הדרושים לצורך פעולתו.
בתקופות שלאחר ההכרה לראשונה, הרכוש הקבוע מוצג לפי העלות בניכוי פחת נצבר ובניכוי הפסדים שנצברו מירידת ערך.

2. פחת ושיטח פחת:

- המשרד מפחית בנפרד כל חלק של רכוש קבוע עם עלות שהיא משמעותית ביחס לטך העלות של הפריט. סכומי הפחת לכל תקופת דיווח מוכרות כהוצאה בדוח על הביצוע הכספי, אלא אם הן נכללות בערך בספרים של נכס אחר.
- להקצאת הסכום בר-פחת של הרכוש קבוע באופן שיטתי על פני אורך החיים השימושיים שלו, המשרד משתמש בשיטת הקו הישר. שיטת הפחת בה נעשה שימוש משקפת את הדפוס החזוי לצריכת הטבות הכלכליות העתידיות ופוטנציאל השירות מהנכס.
- שיפורים במושכר מופחתים על פני משך תקופת השכירות, או משך הזדים המוערך של השיפורים, כנמוך שבהם.

3. עלויות עוקבות:

- עלויות התחזוקה השוטפות של הפריט, מוכרות כהוצאות בדוח על הביצוע הכספי בעת התהוותן.
- עלות של החלפת חלקים של פריטי רכוש קבוע מסויימים מוכרות כחלק מהערך בספרים של פריט רכוש קבוע.

ו. הטבות לעובדים:
הטבות לעובדים לזמן קצר כוללות, משכורות, ימי חופשה, מזלה, הבראה והפקדות לביטוח לאומי וקרנות פנסיה, השתלמויות וביטוח מנהלים מוכרות כהוצאות עם מתן השירותים. כאשר קמה למשרד מחויבות משפטית או משתמעת, שניתנת לאמידה מהימנה, למתן מענקים לעובדים, המשרד מכיר בהתחייבות זו במועד בה קמה המחויבות.

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

- ז. התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד, נטו:
התחייבויות המשרד בגין יחסי עובד מעביד מחושבות לפי הזתק הנצבר של עובדות המשרד מיום תחילת עבודתן בעמותה עד ליום 31 בדצמבר 2016 בהתאם למשכורתן האחרונה, בניכוי סכומים שנצברו בביטוחי מנהלים ובקרנות פנסיה לצורך פיצויים. הסכום שחושב לראשונה (בשנת 2017) אינו מתעדכן בשנים הבאות אלא אם חלו תנודות משמעותיות בשכר העובדות ו/או בסכומים שהצטברו בקופות. עבור תקופות עבודתן שלאחר 31 בדצמבר 2016, יבואו תשלומי ההפרשות השוטפות לקרן פנסיה / ביטוח מנהלים ל"סעיף פיצויים" – במקום תשלום פיצויי פיטורים שיגיעו לעובדות או לשאריהן במקרה פטירה.
- ח. גילוי בדבר צדדים קשורים:
בהתאם לתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20 בדבר "גילוי בדבר צדדים קשורים", צדדים קשורים מוגדרים כדלהלן:
1. אנשי מפתח בהנהלה (דירקטורים או חברים בגוף המינהל) וקרובי משפחותיהם.
2. יחידים שבבעלותם זכות ביישות המקנה השפעה מהותית ובני משפחתם הקרובים.
ראה מידע נוסף בביאור 12.
- ט. דוחות על תזרימי מזומנים:
המשרד מיישם את תקן חשבונאות ממשלתי מספר 2, בדבר "דוחות על תזרימי המזומנים" (להלן – "תקן 2"), הקובע את כללי ההצגה והגילוי של המידע בדבר תזרימי המזומנים של משרד ממשלתי, תקן 2 קובע כי במסגרת הדוחות על תזרימי המזומנים יינתן דיווח בדבר תזרימי המזומנים במהלך התקופה, תוך סיווגם לפעילויות שוטפות, פעילויות השקעה ופעילויות מימון. בהתאם להוראות תקן 2, המשרד דיווח על תזרימי המזומנים מפעילות שוטפת בשיטה העקיפה, לפיה עודף או גרעון נטו, מותאם בשל השפעת העסקאות שבמהותן אינן במזומן, דחיות וצבירות כלשהן של תקבולי או תשלומי מזומנים תפעוליים מהעבר או עתידים, ופריטי הכנסות או הוצאות המיוחסים לתזרימי מזומנים להשקעה או מימון.
- י. שינויים במדיניות חשבונאית / טעויות מהותיות:
המשרד מיישם את תקן חשבונאות ממשלתי מספר 3 בדבר "עודף או גרעון נטו, טעויות מהותיות ושינויים במדיניות החשבונאית", הקובע את הטיפול החשבונאי בשינויים באומדנים חשבונאיים. שינויים במדיניות החשבונאית ותיקון של טעויות מהותיות.
שינוי מדיניות חשבונאית –
בהתאם לתקן, שינוי של מדיניות חשבונאית מיושם למפרע.
כל התאמה נובעת, מדוחות כהתאמה ליתרת הפתיחה של העדפים או הגירעונות הנצברים, והצגה מחדש של המידע ההשוואתי.

הרשות הישראלית להילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

יא. **תקני חשבונאות ממשלתיים חדשים אשר פורסמו על ידי המוסד הישראלי לתקינה חשבונאית לתקינה ממשלתית:**

1. תקן חשבונאות ממשלתי מספר 18, "דיווח מגזרי" (להלן "תקן 18").
 בחודש אפריל 2011 פרסם המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית את תקן 18 הקובע את הכללים לדיווח על מידע כספי לפי מגזרים.
 התקן חל לגבי דוחות כספיים שנתיים המתחילות ביום 1 בינואר 2012 או לאחריו.
 הוראות התקן קובעות כי ישות העורכת דוחות כספיים על בסיס מצטבר תישם תקן זה בהצגת מידע מגזרי.
 סעיף 9 לתקן קובע כי "מגזר, הוא פעילות ניתנת להבחנה או קבוצת פעילויות ניתנות להבחנה של ישות, שלגביהן יהיה זה נאות לתת דיווח נפרד בדבר מידע כספי, על מנת להעריך את ביצועי העבר של הישות בהשגת מטרותיה ולקבל החלטות לגבי ההקצאה העתידית של משאבים".
 במשרד קיים מגזר פעילות אחד בלבד, ולפיכך לא הוצג מידע מגזרי.

2. תקן חשבונאות ממשלתי מספר 21, "ירידת ערך נכסים שאינם מניבים מזומנים" (להלן "תקן 21").
 בחודש אפריל 2010 פרסם המוסד לתקינה בחשבונאות ממשלתית את תקן חשבונאות ממשלתי מספר 21, ירידת ערך נכסים שאינם מניבים מזומנים, התקן חל על הדוחות הכספיים של משרדי הממשלה החל מיום 1 בינואר 2013. התקן קובע כללים שעל ישות ליישם על מנת לקבוע האם חלה ירידה בערכו של נכס שאינו מניב מזומנים ולהבטיח כי מוכרים הפסדים מירידות ערך. התקן קובע אף כללים למועד ביטולם של הפסדים מירידת ערך ומפרט דרישות גילוי.

3. **מזומנים ושורי מזומנים**
 כספי המשרד מוחזקים בחשבון בבנק דיסקונט לישראל בע"מ.

<u>ליום 31 בדצמבר</u>		<u>חייבים ויתרות חובה מעסקאות שאינן חליפין</u> הקצבות לקבל ממשרד החינוך בגין תקציב
<u>2023</u>	<u>2024</u>	
<u>1,000,000</u>	<u>900,000</u>	

<u>עלות מופחתת</u>		<u>פחת שנצבר</u>	<u>עלות</u>	<u>רכוש קבוע</u> חומרה ומחשבים רהוט וציוד
<u>31.12.2023</u>	<u>31.12.2024</u>			
40,627	20,613	65,080	85,693	
9,186	7,460	6,755	14,215	
<u>49,813</u>	<u>28,073</u>	<u>71,835</u>	<u>99,908</u>	

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

<u>ליום 31 בדצמבר</u>		
<u>2023</u>	<u>2024</u>	
502,139	501,978	6. זכאים ויתרות זכות מעסקאות חליפין
300	1,117	זכאים אחרים – ספקים ונותני שירותים
24,105	26,670	המתאות לפרעון
267,344	301,573	עובדים ומוסדות בגינם
793,888	831,338	הוצאות לשלם
<u><u> </u></u>	<u><u> </u></u>	

7. התחייבות בגין סיום יחסי עובד – מעביד
 התחייבויות המשרד לפיצויי פיטורין לעובדיו חושבו עפ"י משכורתם האחרונה ובהתאם לזכות שלהם כולל מתקופת עבודתם ב"מועצה הציבורית לחילופי נוער וצעירים" (ע"ר), ראה באור I ובאור 2. ההתחייבות הרשומה במאזן ביחד עם סכומים שנצברו בפוליסת ביטוח מנהלים וקופות פנסיה מכסות את התחייבויות המשרד לעובדיו בגין סיום יחסי עובד מעביד ליום המאזן. בשנת 2022 הופקדה כל יתרת ההתחייבות לקופות פיצויים יעודיות ע"ש העובדת הרלוונטית.

8. זכאים נטו
 כיון שתשלומי מקדמות ע"ח התקציב השוטף מתקבלים במשרד במהלך החודשים האחרונים של שנת התקציב, מיועדת יתרת הנכסים נטו כעתודה להבטחת תשלומי השכר של עובדי המשרד במהלך שנת התקציב הבאה (דהיינו 2025) ללא הלנת שכר.

<u>לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר</u>		
<u>2023</u>	<u>2024</u>	
1,000,000	870,000	9. הכנסות מעסקאות שאינן חליפין
23,600	35,200	הכנסות מתקציב (א)
1,023,600	905,200	הכנסות מהשתתפות (ב)
<u><u> </u></u>	<u><u> </u></u>	

- (א) הכנסות מתקציב כוללות הכנסות עבור פעילות המשרד ממשרד החינוך והחוג. סך 370,000 ₪ מתוכם הועבר בחודש דצמבר 2024. סך 500,000 ₪ מתוכם הועבר בחודש ינואר 2025. (בגין שנת 2023 טרם הועבר, נכון לתאריך המאזן, סך 400,000 ₪ מתוך התקציב).
- (ב) הכנסות מהשתתפות כוללות השתתפות מצעירים ומארגונים שהשתתפו במשלחות לחו"ל.

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר

<u>2023</u>	<u>2024</u>
<u>575,877</u>	<u>655,825</u>

10. שכר עבודה והטבות לעובדים

הרכב:
הוצאות בגין שכר עבודה

11. הוצאות לפעילויות

עלויות בגין משלוח משלחות לחו"ל ואירוח משלחות בארץ. העלויות כוללות נסיעות לחו"ל, כיבוד, בתי מלון והארוחה, הופעות, הדרכות, הרצאות, הסעות, השתתפויות בנסיעות מוסדות לימוד, הפקות דפוס, חולצות וכד'. – סה"כ 57,354 ש"ח. (אשתקד בסך 237,389 ש"ח).

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר

<u>2023</u>	<u>2024</u>
60,000	60,000
39,312	39,312
21,740	21,740
<u>3,820</u>	<u>1,255</u>
<u>124,872</u>	<u>122,307</u>

12. הוצאות תפעוליות

ייעוץ חשבונאי ופיננסי
שכירות
פחת
ייעוץ משפטי ולובינג

13. הוצאות הנהלה וכלליות – משרדיות

55,448	8,808
14,760	16,923
12,309	12,121
<u>2,085</u>	<u>1,661</u>
<u>84,602</u>	<u>39,513</u>

ציוד משרדי ושונות
תקשורת
ביטוחים
אחרות

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

14. צדדים קשורים

א. למשרד צדדים קשורים כדלהלן:

- אנשי מפתח בהנהלה – חברי קבוצת ההנהלה הבכירה.
- משרדי ממשלה אחרים – העסקאות בין המשרד למשרדי ממשלה אחרים הינן בגין תקציבים שניתנו ממשרדי החוץ והחינוך לצורך פעילויות המשרד.

ב.. תגמול לאנשי מפתח בהנהלה
אנשי המפתח בהנהלה כוללים את המנכ"ל"ת.

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר

<u>2023</u>	<u>2024</u>	
367,405	427,506	תגמול מצרפי לאנשי מפתח בהנהלה *
1	1	מספר היחידים
--	--	תגמול מצרפי לבני משפחה של אנשי המפתח בהנהלה
<u>==</u>	<u>==</u>	מספר יחידים
<u>367,405</u>	<u>427,506</u>	

* התגמול לאנשי המפתח בהנהלה עבור שירותי עבודה שהם מספקים לרשות הינו כדלקמן:

310,204	359,513	שכר והטבות אחרות זמן קצר
<u>57,201</u>	<u>67,993</u>	הטבות לאחר פרישה
<u>367,405</u>	<u>427,506</u>	

15. דיווח מגזרי

למשרד מגזר פעילות אחד בלבד ולפיכך לא הוצג דיווח מגזרי.

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

16. דוחות על ביצוע התקציב

א. דוח ביצוע תקציב שנתי שוטף לפי תחומי פעולה לשנת 2024 – בש"ח

אחוז ביצוע %	סכומי		סכומי תקציב	תקבולים
	הפרש	ביצוע בפועל		
100	--	370,000	370,000	תקציב משרד החינוך
100	--	500,000	500,000	תקציב משרד החוץ
<u>117</u>	<u>5,200</u>	<u>35,200</u>	<u>30,000</u>	דמי השחתפות ומקורות עצמיים
101	5,200	905,200	900,000	
				<u>תשלומים</u>
92	(14,680)	161,820	176,500	הנהלה וכלליות
126	135,825	655,825	520,000	פעילות – שכר
<u>28</u>	<u>(146,146)</u>	<u>57,354</u>	<u>203,500</u>	פעילות – פרויקטים
<u>97</u>	<u>(25,001)</u>	<u>874,999</u>	<u>900,000</u>	סך הכל תשלומים
--	30,201	30,201	--	תקבולים / (תשלומים) נטו

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

באורים לדוחות הכספיים

ב. **דוח התאמת עודף / גרעון השבונאי לעודף / גרעון תקציבי**
 להלן מוצגת התאמה בין הסכומים בפועל על בסיס בר השוואה כפי שהוצגו ב"דוח השוואה של סכומי התקציב לסכומים בפועל" והסכומים בפועל "בדוח על הביצוע הכספי" לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר 2024 הדוחות הכספיים ומסמכי התקציב ערוכים לתקופה זהה. קיים הבדל בישויות: הפסדי ישויות מוחזקות שאינן מקבלות ביטוי בתקציב. כמו כן קיים הבדל בבסיס: התקציב נערך על בסיס מזומן והדוחות הכספיים על בסיס מצטבר.

<u>עודף / גרעון</u>	<u>סה"כ הוצאות</u>	<u>סה"כ הכנסות</u>	<u>עודף / גרעון תקציבי</u>
30,201	874,999	905,200	סכומי תקציב בפועל
			<u>הבדלים בבסיס:</u>
--	21,740	--	רכוש קבוע – הוצאות פחת בניכוי רכישות במזומן השנה
8,461	896,739	905,200	
			<u>הבדלים בישויות:</u>
--	--	--	הפסדי ישויות מוחזקות שאינן מקבלות ביטוי בתקציב
			<u>הבדלים בעיתוי:</u>
--	--	--	שינויים אחרים בנכסים והתחייבויות שלא קיבלו ביטוי בתקציב
<u>8,461</u>	<u>896,739</u>	<u>905,200</u>	<u>עודף / גרעון השבונאי נטו</u>



דו"ח הנהלה של תאגיד סטטוטורי לשנת 2024 הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים

סקירה כללית

הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים הוקמה על פי חוק ("חוק הרשות הישראלית לחילופי נוער וצעירים, תשס"ח-2008") ופועלת לקידום קשרים בינלאומיים עם ארגונים וגופים דומים במדינות אחרות ומעודדת חילופי נוער וצעירים בין ישראל למדינות אחרות.

מטרות

- * לעודד חילופין של משלחות נוער וצעירים בין ישראל לבין מדינות אחרות.
 - * לנהל משא ומתן עם ארגונים וגופים מוסמכים דומים המופקדים על חילופי נוער וצעירים בעולם, ולחתום על מזכרי הבנה לשיתוף פעולה בתחום חילופי נוער וצעירים.
 - * לשמש כתובת לציבור הרחב בנושא פיתוח קשרים בינלאומיים של נוער וצעירים ושל יחסי גומלין בתחום חילופי משלחות.
 - * להמליץ על קווים למדיניות הממשלה בעניין חילופי נוער וצעירים.
 - * לייעץ לארגונים ולגופים בישראל העוסקים בחילופי נוער וצעירים בכל הנוגע לפעילות כאמור.
- הרשות רשאית, במסגרת תקציבה המאושר, לסייע למי שידו אינה משגת להשתתף במשלחת לחילופי נוער וצעירים הנכללת בתכנית העבודה השנתית של הרשות, על פי אמות מידה שוויוניות שתקבע ותפורסם, ומלבד שלא התקבל סיוע אחר ממשלתי או ממוסד ממוסדות המדינה להשתתפות כאמור.

מבנה מועצת הרשות

לרשות מועצה של 11 חברים לאלה חבריה:
נציג משרד ראש הממשלה / נציג משרד החינוך / נציג משרד האוצר / נציג משרד החוץ / נציג משרד התירות / נציג מועצת תנועות הנוער / נציג מרכז השלטון המקומי / נציג ארגון העובדים / שלושה נציגי ציבור.
המועצה ממנה, באישור השרים, את יושב ראש המועצה ואת ממלא מקומו מבין שלושת נציגי הציבור.
אין לרשות קשרים עם תאגידים אחרים וכל השפעה על מצבה הכספי הוא רק מתקציב המדינה

תפקידי מועצת הרשות ומדע על ביצועי הרשות

- * לקבוע את מדיניות הרשות ולהתוות את קווי פעולתה.
- * לאשר את תקציב הרשות ואת תוכנית העבודה השנתית.
- * לעקוב אחר יישום מדיניות הרשות, לפקח על ביצוע קווי הפעולה ולקבל דוחות על פעילותה.
- * לדון ולאשר את הדוחות הכספיים לאחר אישור ועדת הביקורת.
- * להגיש לשרים דו"ח שנתי על פעילותה.
- * היעד של הרשות הוא פיתוח קשרי חילופי נוער וצעירים על בסיס הדדיות עם מדינות העולם, אין מדידה כמותית של השירות, מדובר על מימון של מרכז ניתוב, מידע ותיאום, אירוח משלחות מחו"ל והוצאת משלחות לחו"ל.
- * הפעילות של הרשות מושפעת באופן ניכר מהמצב במדינה כגון עכשיו בזמן המלחמה, מגיעות וייצאות משלחות רק עם גרמניה

מימון פעילות

- * פעילות הרשות ממומנת בכפוף להוראת סעיף 20 מתקציב המדינה.
- * הרשות ממנת מעל 90% מתקציבה באמצעות תקציב המדינה, המועצה מאשרת את התקציב השנתי ומגישה לשר החינוך ולשר החוץ לשם אישורם ולאחר חתימתם, טעון אישור של שר האוצר
- * יתר 10% מהתקציב ממומן מהחזר הוצאות נסיעה של הגורמים המשתתפים בנסיעות לחו"ל
- * הפירוט של תקציב וביצוע מפורט במאזן המבוקר לשנת 2024

מידע על ביצוע

צוות חינוכי לכתיבת ערכה "אחרי 7 באוקטובר"	21-25/1/2024
מפגשי הכנה למשתתפי הסמינר לפיתוח קשרי חילופין ישראל-גרמניה ומפגש שותפים בברלין במסגרת "We Are Connected"	3/3/2024
ביקור צוות משרד התיאום הגרמני בישראל	4-8/3/2024
מפגש שותפים ישראלים - גרמנים בברלין במסגרת תוכנית "We Are Connected"	7-11/4/2024
סמינר לפיתוח קשרי חילופין - חלק ראשון בגרמניה Match Making Seminar	8-12/4/2024
סמינר לפיתוח קשרי חילופין - חלק שני בישראל Match Making Seminar	2-7/6/2024
מפגש בנושא קיימות בגרמניה ארגונים ירוקים	16-20/6/2024
מפגש לפיתוח קשרי חילופין בתי ספר ישראל - אוסטריה בזום - בהשתתפות משרד החוץ, משרד החינוך והרשות	18/6/2024
מפגש הכנה ראשון - משלחת פורום בינ"ל לצעירים בטאיוואן בהשתתפות משרד החוץ	11/9/2024
מפגש הכנה למשתתפות בכנס של האיחוד האירופי - ארסמוס + בבון - מעבר לגבולות Beyond Borders	12/9/2024
כנס של האיחוד האירופי - ארסמוס + בבון מעבר לגבולות Beyond Borders	16-20/9/2024
מפגש הכנה - מפגש מחנכים - התמודדות עם אנטישמיות בחינוך הבלתי פורמלי	10/10/2024
מפגש מחנכים ישראלים וגרמנים בברלין, בנושא התמודדות עם אנטישמיות בחינוך הבלתי פורמלי	24-28/10/2024
בהובלת מועצת תנועות הנוער (סיכום פרויקט של 5 שנים) מפגש הכנה שני בנציגות טיוואן - משלחת פורום בינ"ל לצעירים בטיוואן	30/10/2024
התמודדות עם אנטישמיות באירופה - חלק ראשון - בקרקוב פולין בחסות האיחוד האירופי בהשתתפות: גרמניה, פולין, צ'כיה, צרפת, יוון וישראל.	11-16/11/2024
פורום בינלאומי לצעירים בטיוואן Global Youth Trends Forum	13-18/11/2024
כנס בנושא התמודדות אחרי 7 באוקטובר לארגונים שותפים בברלין, גרמניה	26-28/11/2024
ישיבת עבודה לחתימת הסכם חילופין נוער ישראל - גרמניה לשנת 2025 - בגרמניה (היה אמור להתקיים בישראל)	18-21/11/2024
התמודדות עם אנטישמיות באירופה - חלק שני - בישראל בחסות האיחוד האירופי בהשתתפות: גרמניה, פולין, צ'כיה, צרפת, יוון וישראל.	9-13/12/2024

אחוזי ביצוע תקציב

בשנת 2024 בוצע 100% מתקציב ההוצאות לפרויקטים - בעיקר משלחות.

הערה

חשוב לציין שתקציב הרשות מועבר על ידי המשרדים הממונים (החינוך והחוץ) בעיכוב רב ובשנה האחרונה משרד החינוך העביר תקציב חסר ללא הודעה מקודמת וללא הסבר, דבר המקשה על פעילותה התקינה של הרשות.

הרשות הישראלית
לחילופי נוער וצעירים
מס' רשות 500501929

ברכה,
אריאלה גיל
מנכ"ל

היסמין 1 רמת אפעל 5225901 Hayasmin st. Ramat Efal
טלפון: 03 - 6969390 Tel: פקס: 03 - 6969382 Fax:
מספר רשות: 500501929